

Estudo Técnico Preliminar 3/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 08059.000043/2025-98

2. Descrição da necessidade

2.1. A contratação visa garantir a continuidade dos serviços de prevenção, proteção e combate a incêndios atualmente prestados no prédio da Diretoria Técnico Científica da Polícia Federal - DITEC/PF e no Hangar da Coordenação do Comando de Aviação Operacional - CAOP/CGAP/DIREX/PF, são oriundos do Contrato Nº 17/2020- CGAD/DLOG/PF, sub-rogado à DITEC/PF, celebrado entre a União, representada pela PF, e a empresa 5 ESTRELAS SISTEMA DE SEGURANÇA LTDA , CNPJ n.º. 72.591.894/0001-42, cuja vigência expira em 30 de junho de 2025, sem possibilidade de prorrogação.

2.2. A Administração Pública Federal vem pautando a aplicação de seus recursos na busca de obter o melhor resultado com o menor dispêndio. Nessa esteira, a edição do Decreto nº 9.507/2018, possibilitou às unidades administrativas a contratação de forma indireta de diversas atividades, dentre as quais se situa a que é objeto deste Documento.

2.3. Cumpre destacar que se faz necessária a contratação para a execução indireta dos serviços em comento em face da inexistência de mão de obra para a realização dos serviços nos quadros funcionais típicos na Polícia Federal. Destaca-se o fato de não haver a especialização dessa atividade dentre o quadro de servidores da Polícia Federal, o que justifica a terceirização do serviço.

2.4. Ainda no que concerne ao atendimento do interesse público, revela-se economicamente viável a referida terceirização de acordo com os Princípios da Predominância do Interesse e da Conformidade Funcional (também denominado justeza), pois as atribuições da Polícia Federal, retiradas do Texto Constitucional e demais normas legais, não abrangem a segurança de edificações contra incêndios. Desse modo, não é conveniente a realização de concurso público para a contratação de servidores públicos cuja atuação seria estranha à natureza do órgão.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
DILOG/DITEC/PF	EMERSON SANTOS DE LIMA

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. São os seguintes os requisitos necessários ao atendimento da necessidade:

- Prestação de serviços referentes à primeiros socorros, proteção e ao combate a incêndios de segunda a domingo (em turnos ininterruptos), nos prédios cujas áreas fazem parte do escopo da presente contratação;
- Prestação dos serviços com fornecimento de material mínimo para atendimento emergencial ou rotineiro, e de caráter móvel e temporário (enquanto da vigência contratual), e equipamentos de proteção individual - EPI, o que implica vantagem para a Administração;
- Estabelecer um cronograma de manutenção e inspeção dos equipamentos de combate a incêndio, garantindo que estejam sempre em condições adequadas de uso;
- Realizar treinamentos regulares e simulações de evacuação para garantir que todos os colaboradores estejam preparados para agir em caso de emergência;

- Assegurar que os serviços estejam em conformidade com as normas de segurança e regulamentações locais, como as exigências do Corpo de Bombeiros;
- Não será utilizado o catálogo eletrônico de padronização em razão do serviço a ser contratado não constar do referido documento;
- Os serviços a serem contratados possuem natureza continuada e não podem ser interrompidos.

4.2. Haverá redução de postos de trabalho, aos finais de semana e feriados oficiais, em virtude de redução automática da população fixa dos prédios nos dias supracitados.

5. Levantamento de Mercado

5.1 O mercado de potenciais prestadores para os serviços de proteção e combate a incêndios é amplo, apesar da exigência de formação inicial e capacitação continuada, nos termos da NBR 14.276, NR 23, Nota Técnica 007/2011 – CBMDF, e outras correlatas.

5.2. Considerando a necessidade da Administração, a análise do mercado aponta como melhor solução a contratação de empresa especializada para a prestação de serviço de Bombeiro Civil nas dependências do prédio da Diretoria Técnica-Científico da Polícia Federal e do Hangar da Coordenação do Comando de Aviação Operacional localizado no aeroporto internacional de Brasília.

5.3. O perfil da demanda da Polícia Federal em Brasília para os referidos objetos exige que seja prestado por empresa especializada, pois a Polícia Federal não possui no seu quadro de servidores, especialização nessa área.

5.4. Foram analisadas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, por meio de consultas a outros editais, com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendessem às necessidades da Administração, e as que foram identificadas foram incorporadas na contratação em análise.

5.5. Para a contratação de serviços de brigadista, tanto as empresas como os tomadores de serviços, e em especial os órgãos públicos, efetivam a contratação de forma semelhante à que se pretende adotar, cumprindo as respectivas exigências legais, normativas e editalícias.

5.6. A solução que atende os interesses e necessidades da Administração é a contratação de pessoa jurídica especializada para a prestação de serviços continuados de combate e proteção a incêndios, com dedicação exclusiva de mão de obra e fornecimento de material e equipamentos, a serem executados nos imóveis da Polícia Federal, com vigência inicial de 24 (vinte e quatro) meses, podendo ser prorrogada por iguais e sucessivos períodos, limitado a 120 (cento e vinte) meses.

5.7. Quanto ao fornecimento de materiais, equipamentos de atendimento emergencial e/ou rotina, e equipamentos de proteção individual - EPI, a opção escolhida é a de que a empresa terceirizada preste os serviços e forneça todos os materiais necessários e equipamentos, que é a que melhor atende às necessidades e interesses da Administração, conforme justificativas abaixo:

- As empresas do segmento adquirem material em quantidade muito superior às necessidades de uma determinada unidade, visto que detêm vários contratos, podendo obter preços mais reduzidos que a Administração;
- Os tipos de materiais necessários e seus quantitativos podem ser dimensionados facilmente pelas prestadoras de serviços, ao passo que a Administração não possui rol ou especificações exaustivas para tais aquisições, e correria o risco tanto de deixar faltar como de fazer aquisições em excesso, caso optasse por efetuar as compras de material e contratar somente a prestação dos serviços;
- O gerenciamento centralizado dos serviços de brigada por uma única empresa (no caso a contratada) propicia melhor integração das atividades, com menor probabilidade de falta de materiais e equipamentos.
- A grande maioria das empresas que prestam serviços de brigada fornecem também os materiais necessários. Assim, não há diminuição da competitividade nem ofensa ao princípio da economicidade.

6. Descrição da solução como um todo

6.1. A contratação de brigada de incêndio tem como principal objetivo garantir a segurança das pessoas e do patrimônio em caso de incêndios, atuando de forma preventiva e de resposta rápida a emergências.

6.2. A solução envolve a contratação de uma equipe de brigadistas treinados e capacitados devendo incluir:

- Brigadistas: Profissionais treinados em combate a incêndios, primeiros socorros e evacuação;
- Coordenador de Brigada: Responsável pela supervisão das atividades e pela coordenação das ações em situações de emergência.

6.3. Em suma, os serviços de brigada de incêndio a serem contratados devem fornecer uma solução integrada que prioriza a segurança e a prevenção, garantindo que a equipe esteja sempre preparada para agir de forma eficaz em situações de emergência, protegendo vidas, minimizando danos ao patrimônio e assegurando a conformidade com as normas de segurança.

6.4. Os serviços referenciados neste Estudo Técnico Preliminar serão executados nos endereços abaixo relacionados:

- Edifício da Diretoria Técnico-Científica - DITEC/PF - Setor Policial Sul, SAIS Quadra 7 - Asa Sul, Brasília - DF;
- Hangar da Coordenação do Comando de Aviação Operacional - Aeroporto Internacional Juscelino Kubitschek, Brasília - DF;

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. A definição das quantidades a serem contratados foi obtida a partir de cálculo de necessidades apontadas pela NR 14.608 e NT 007/2011 – CBMDF, as quais trazem como condições de contorno a classificação de risco das edificações em questão e a população fixa respectiva. Assim sendo, foram definidos os números de homem-hora, distribuídos em jornada escalar de trabalho diurno e noturno, conforme tabela a seguir:

ITEM	CATEGORIA	Nº DE POSTOS	ESCALA	DIAS	HORÁRIOS	QTD DE FUNCIONÁRIOS
1	Bombeiro Civil da Diretoria Técnico-Científica	4	12x36	Segunda a sexta, com redução [1] de 02 postos (postos sábados, domingos e feriados)	7:00 às 19:00 (diurno)	8
2	Bombeiro Civil da CAOP /HANGAR	2	12x36	Segunda a sexta, com redução [2] de 01 postos (postos sábados, domingos e feriados)[4	7:00 às 19:00 (diurno)	4
3	Bombeiro Civil da CAOP /HANGAR	2	12x36	Segunda a sexta, com redução[3] de 01 postos (postos sábados, domingos e feriados) [4]	19:00 às 7:00 (noturno)	4
4	Bombeiro Civil líder da Diretoria Técnica Científico	1	12x36	Segunda a sábado	7:00 às 19:00	2

[1] A redução dos postos de trabalho aos finais de semana e feriados ocorre em virtude da significativa redução da população fixa das edificações.

[2] Idem 1;

[3] Idem 1.

[4] Tendo em vista a redução para somente 1 (um) posto de trabalho se faz necessário o pagamento de intrajornada

7.2. Da estimativa de materiais e equipamentos a serem fornecidos pela contratada:

MATERIAIS DE PRIMEIROS SOCORROS			
ITEM	DESCRIÇÃO	QUANTIDADE - DITEC/PF	QUANTIDADE - CAOP /CGAP/DIREX/PF
1	Aparelho aferidor de Pressão Arterial braquial digital	01	01
2	Aparelho aferidor de Pressão Arterial braquial digital especial para obeso com braçadeira com circunferência de 35cm x 51cm	01	00
3	Aparelho oxímetro de dedo	01	01
4	Bolsa para Resgate G - Azul com Laranja “Utilizada para armazenar e transportar itens de primeiros socorros para os atendimentos de urgência e resgate” (Tamanho: 90 x 40 x 30 cm)	01	01
5	Bolsa Térmica Compressa Água quente e fria	01	01
6	Bolsa térmica em Gel fria e quente	01	01
7	Colar cervical regulável	01	01
8	Desfibrilador, tipo cardioversor c/ sincronismo, recursos integrados monitor ecg/ mp transtorácico, tipo onda bifásica, tempo máximo carga até 10 s, memória gravação ecg/ eventos, peso cerca de 8 kg, alimentação bateria interna recarregável, componente pás uso adulto/ infantil integrados, componente i cabo 5 vias, tipo módulo portátil, c/ alça transporte	01	01
9	Manta Aluminizada	01	01
10	Óculos de proteção individual contra excessiva luminosidade	05	02
11	Óculos de proteção transparente	05	02
12	Pinça serrilhada	01	01
13	Prancha longa rígida de polietileno com tirantes tipo aranha e coxins	01	01
14	Reanimador de respiração manual (BVM)	02	01
15	Talas moldáveis amadas azul	04	02
16	Talas moldáveis amadas laranja	04	02
17	Talas moldáveis amadas roxa	04	02
18	Talas moldáveis amadas verde	04	02
19	Termômetro infravermelho	01	01
20	Tesoura reta ponta fina	01	01

21	Tesoura reta ponta romba	01	01
22	Torniquete com extremidade laranja	01	01

MATERIAIS DE CONSUMO - PRIMEIRO SOCORROS			
Item	Descrição	Quantidade DITEC/PF	Quantidade C A O P /CGAP /DIREX/PF
1	Torniquete com extremidade laranja	03	02
2	Atadura de Crepe 20cm x 1,80 mts 13 fios	20	10
3	Atadura de crepom 10cm x 1,80mts 13 fios	20	10
4	Ataduras de crepom 13 fios 15cm x 1,20 mts	20	10
5	Caixa com 100 unidades de luva de látex para procedimento hospitalar, descartável, ambidestra, punhos longos, com bainha.	02	02
6	Caixa com 50 unidades de máscara cirúrgica descartável, formato retangular, com elástico, de polipropileno, cor branca.	02	02
7	Caixa com 30 unidades de curativo micro poroso, que permite respiração da pele, evaporação de suor e umidade, mantendo a pele seca e fresca, resistente à água	02	01
8	Compressa cirúrgica de gaze hidrófila esteril, em embalagens de DEZ unidades cada	30	20
9	Esparadrapo impermeável, confeccionado em tecido apropriado, cor branca, medindo 10 cm x 4,5 m, flexibilidade suficiente para adaptar-se as dobras da pele sem que ocorra excessiva pressão ou fácil desprendimento, remoção sem deixar resíduos ou manchas	02	01
10	Esparadrapo impermeável, confeccionado em tecido apropriado, cor branca, medindo 2,5 cm x 4,5 m, flexibilidade suficiente para adaptar-se as dobras da pele sem que ocorra excessiva pressão ou fácil desprendimento, remoção sem deixar resíduos ou manchas na superfície, enrolado em carretel plástico.	02	01
11	Fita micropore 50mm x 10m	02	01
12	Máscara de RCP descartável	04	01
13	Solução fisiológica de cloreto de sódio 0,9% de 500ml.	04	02

EQUIPAMENTOS DE COMUNICAÇÃO			
ITEM	DESCRIÇÃO	QUANTIDADE - DITEC/PF	QUANTIDADE -CAOP /CGAP/DIREX/PF
1	Rádio transmissor (HT), 4 canais, (frequência aberta), níveis de potência ajustáveis, mínimo de 25 Km de alcance na transmissão de um rádio para outro, LED de medição de bateria, bateria de níquel, carregador de baterias independente, antena móvel. Com baterias e carregadores reservas	05	02
	Megafone com potência regulável nominal de 12 e máximo de 18 watts, com 230 x 355mm,		

2	1,6 Kg (sem bateria), alcance de 1Km em zona rural e 500m em zona urbana, autonomia de 15 horas, alimentação: 8 pilhas R6	02	01
---	---	----	----

FERRAMENTAS E EQUIPAMENTOS DE APOIO			
ITEM	DESCRIÇÃO	QUANTIDADE - DITEC/PF	QUANTIDADE - CAOP/CGAP /DIREX/PF
1	Alicate de pressão	01	01
2	Alicate universal	01	01
3	Arco de Serra	01	01
4	Aríete tático	01	01
5	Bomba para encher pneu	01	01
6	Cabo da vida	05	01
7	Cadeira de rodas	01	01
8	Cadeira de rodas especial para obesos na largura mínima de 62 cm e com capacidade de no mínimo 180 kilos.	01	00
9	Capa de chuva, plástica e impermeável, em PVC forrado ou com forro em trevira, na cor laranja ou amarela, com capuz e manga comum, botões de pressão em metal ou plástico, com costuras reforçadas nas áreas de maior tensão e comprimento abaixo dos joelhos. Deverá possuir faixa reflexiva na altura das costas, tórax e punhos (com dimensão de 2 cm a 4 cm): Tamanho: Extra Grande.	10	02
10	Capacetes modelo para bombeiro	05	02
11	Capacetes modelo Montana rapel	05	02
12	Caixa metálica para ferramentas	01	01
13	Cinto de segurança	05	02
14	Escada dobrável em alumínio com 6 (seis) degraus	01	01
15	Escada para maca	01	01
16	Fitas para demarcação amarela	02	01
17	Fitas para demarcação preta	02	01
18	Fitas para demarcação vermelha	02	01
19	Fita zebra – bobina de 200 mt	10	05
20	Lanternas tipo farolete em LED recarregável	05	02
21	Maca	01	01
22	Marreta 3 Kg	01	01
23	Marreta 5 Kg	01	01
24	Pé de cabra	01	01
25	Rede de Captura	01	00
26	Talabarte em Y com absorvedor de energia	05	02

7.3. Uniformes

DESCRIÇÃO	UNIDADE DE MEDIDA	QUANTIDADE
Calça - Tecido “Rip-Stop” padrão estipulado pelo Corpo de Bombeiros	Unidade	02
Camiseta de tecido de malha fina	Unidade	02
Cinto em nylon	Unidade	01

Coturno em couro Nobuk Hidrofugado em tecido poliéster impermeável	Par	01
Gandola em tecido "Rip-Stop"	Unidade	02
Japona em tecido "Rip-Stop"	Unidade	01
Meia na cor preta – composição: 78% Algodão, 21% Poliamida e 1% outras fibras	Par	02

7.4. A contratada deverá fornecer os equipamentos necessários aos atendimentos emergenciais e/ou de rotina, os quais serão colocados à disposição da contratante, e os quais a contratada assumirá o ônus pela manutenção e perfeita conservação dos mesmos, sem prejuízo na execução dos serviços.

7.5. A quantidade apresentada contempla todos os postos, já com uma reserva técnica, que deverá ser usada em caso de manutenção para que o serviço não seja prejudicado. Na quantidade estimada já contempla reserva técnica.

7.6. Os equipamentos deverão ser entregues e instalados nas dependências da PF, até 1 (um) dia antes do início da vigência.

7.7. Sempre que necessário, deverá ser substituído, em até 24 horas qualquer equipamento defeituoso, ou rachado, quebrado ou em mau estado por outro equivalente.

7.8. Os equipamentos deverão ser distribuídos uniformemente entre os postos de trabalho especificados.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 5.393.164,08

8.1. O valor total estimado para a presente contratação é de R\$ 5.393.164,08 (cinco milhões trezentos e noventa e três mil cento e sessenta e quatro reais e oito centavos).

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	CATSER	UNIDADE DE MEDIDA	QUANTIDADE	VALOR ESTIMADO POR POSTO	VALOR TOTAL
1	Bombeiro Civil Diurno - Sem intrajornada	25550	Posto	5	R\$ 11.933,18	R\$ 119.331,75
2	Bombeiro Civil Diurno - Com intrajornada (Somente nas dependências da CAOP)	25550	Posto	1	R\$ 12.114,65	R\$ 24.229,29
3	Bombeiro Civil Noturno - Sem intrajornada (Somente nas dependências da CAOP)	25550	Posto	1	R\$ 12.943,86	R\$ 25.887,71
4	Bombeiro Civil Noturno - Com intrajornada (Somente nas dependências da CAOP)	25550	Posto	1	R\$ 13.142,49	R\$ 26.284,97
5	Bombeiro Civil Líder (chefe de	25550	Posto	1	R\$ 14.490,73	R\$ 28.981,45

brigada) Diurno					
VALOR TOTAL - para 12 meses					R\$ 2.696.582,04
VALOR TOTAL - para 24 meses					R\$ 5.393.164,08

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. A contratação dos serviços em item único sem parcelamento do seu objeto, é a que melhor atende os interesses e necessidades da Administração pelos motivos a seguir:

- O parcelamento tornaria a parte do contrato que se refere aos serviços a serem prestados insignificantes em termos de valor, podendo ocasionar a sua não contratação;
- Não haverá a necessidade de gerir mais de um contrato, havendo economia;
- Não haverá qualquer prejuízo para os licitantes, pois o volume de negócios será atraente para que muitas empresas do mercado possam participar da licitação.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. Não verifica-se contratações correlatas nem interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1. Em relação ao Planejamento Orçamentário Financeiro, a presente contratação encontra-se devidamente incluída no PNCP - Plano Nacional de Contratações - 2024.

- Id no PCA - 69
- Identificador - 20406-148/2025

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1. Espera-se garantir a segurança e a integridade física dos servidores e visitantes das edificações – bem como dos bens e do acervo patrimonial, com o propósito de evitar risco de incêndio, ocorrência de sinistros (ocorrência de prejuízo ou dano, causado por incêndio ou acidente) das mais diversas naturezas, nas dependências, espaços interiores e exteriores, em conformidade com a destinação e uso de cada edificação.

13. Providências a serem Adotadas

13.1. Considerando que já se encontra em vigor um contrato de prestação de serviços com o mesmo objeto e que já existem todas as instalações necessárias e suficientes para a execução do serviço nas unidades prediais, não haverá necessidade de novas providências para a execução da contratação pretendida.

13.2. Como medidas de transição contratual, será necessária uma visita guiada pelas instalações, pela empresa atual com a nova empresa, informando peculiaridades das edificações.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1. A contratada deve conduzir suas ações em conformidade com os requisitos legais e regulamentos aplicáveis, observando também a legislação ambiental para a prevenção de adversidades ao meio ambiente e à saúde dos trabalhadores e envolvidos na prestação dos serviços.

14.2. Fazer uso racional de água, adotando medidas para evitar o desperdício de água tratada e mantendo critérios para aquisição e uso de equipamentos que promovam a redução do consumo;

14.3. Fornecer treinamentos periódicos dos empregados sobre boas práticas de redução de desperdícios;

14.4. Uso de produtos químicos menos prejudiciais ao meio ambiente;

14.4. Respeitar as Normas Brasileiras (NBR) publicadas pela Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT) sobre resíduos sólidos.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Com base nos estudos e exposto acima, especialmente no que tange à solução de mercado escolhida, que inclui critérios e práticas de sustentabilidade, a Equipe de Planejamento considera que a contratação é viável, além de ser necessária para o atendimento das necessidades e interesses da Administração.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

FREDERICO NATIVIDADE ORTIZ

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 09/05/2025 às 13:48:16.

CARLOS AUGUSTO DE OLIVEIRA SILVA

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 09/05/2025 às 14:37:23.

EMERSON SANTOS DE LIMA

Responsável pela contratação direta